

ÍNDICE

TÍTULO PRIMERO

CONCEPTO Y FUENTES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO

CAPÍTULO PRIMERO

EL DERECHO ADMINISTRATIVO

	<u>Pág.</u>
1. Concepto de Derecho administrativo	12
2. Derecho administrativo, Derecho público, Derecho garantizador.....	13
3. El concepto de Administración Pública y su relativa extensión a la totalidad de los poderes del Estado	14
4. La Administración y la función legislativa	17
5. La Administración y los Jueces	19
6. Caracteres del régimen de Derecho administrativo. La alternativa anglosajona	23
7. El desplazamiento del Derecho administrativo por el Derecho privado.	27
8. Contenidos materiales y académicos del Derecho administrativo	33

CAPÍTULO II

LAS FUENTES DEL DERECHO

1. El sistema de fuentes	35
2. La Constitución	40
3. Las leyes y sus clases.....	43
4. El procedimiento legislativo ordinario	46
5. Las leyes orgánicas.....	47
6. Las normas del Gobierno con fuerza de ley: decretos-leyes y decretos legislativos.....	48
A) Los decretos-leyes.....	48
B) Los decretos legislativos: textos articulados y textos refundidos	49
7. Los tratados internacionales.....	51
8. El Derecho comunitario.....	52

CAPÍTULO III
EL REGLAMENTO Y OTRAS FUENTES
DEL DERECHO ADMINISTRATIVO

1.	Concepto y posición ordinal del reglamento.....	58
2.	Clases de reglamentos	61
	A) Por su relación con la ley	62
	B) Por su origen	63
3.	Límites y procedimiento de elaboración de los reglamentos	64
4.	Eficacia de los reglamentos. La inderogabilidad singular	67
5.	Control de los reglamentos ilegales y efectos de su anulación.....	68
6.	La costumbre y los precedentes o prácticas administrativas	72
7.	Los principios generales del Derecho.....	74
	A) <i>Ultra vires</i> y <i>natural justice</i> en el Derecho inglés.....	75
	B) Los principios generales en el Derecho administrativo francés ...	76
	C) Los principios generales en el Derecho administrativo español...	80
8.	La jurisprudencia	82

TÍTULO SEGUNDO
LOS ACTOS Y EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO

CAPÍTULO IV
EL ACTO ADMINISTRATIVO. CLASES Y ELEMENTOS

1.	Concepto y clases	88
2.	Los actos políticos o de Gobierno.....	93
3.	Actos administrativos y potestad discrecional. Actos reglados y actos discrecionales.....	95
	A) Discrecionalidad y conceptos jurídicos indeterminados.....	97
	B) Las técnicas de control de la discrecionalidad.....	99
	C) La polémica en torno al control judicial de la discrecionalidad administrativa. La configuración por el legislador de poderes arbitrarios o exentos del control judicial.....	101
4.	Actos que no causan estado, actos firmes o consentidos y actos confirmatorios	104
5.	Actos favorables y actos de gravamen	107
	A) Los actos favorables	108
	B) Los actos de gravamen	109
6.	Actos expresos y actos presuntos por silencio administrativo	111
	A) La evolución de la regulación del silencio administrativo. La regla general del silencio como acto presunto negativo y sus excepciones.....	111

	Pág.
B) La regulación de los actos presuntos por la Ley 30/1992	114
C) La regulación del silencio administrativo y de los actos presuntos por la Ley 4/1999, de Modificación de la Ley 30/1992, de Régimen Jurídico de las Administraciones Públicas y del Procedimiento Administrativo Común.....	116
7. Los elementos del acto administrativo	119
8. El titular del órgano y la competencia.....	120
9. La causa y los presupuestos de hecho.....	123
10. Los móviles y la desviación de poder.....	125
11. El contenido y los elementos accidentales de los actos administrativos.	127
12. Los elementos formales.....	129
A) Forma de la declaración.....	129
B) La motivación.....	131
13. Notificación y publicación de los actos administrativos.....	133

CAPÍTULO V

EFICACIA Y EJECUTORIEDAD DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS

1. La presunción de validez.....	140
2. La eficacia de los actos administrativos. Demora en la eficacia e irretroactividad.....	142
3. La ejecutoriedad de los actos administrativos	143
4. Sistemas comparados de ejecución de los actos administrativos	148
A) Sistema judicial puro. La tradición anglosajona.....	149
B) La ejecución administrativa autosuficiente. Derecho alemán e italiano	150
C) Sistema mixto judicial-administrativo. El sistema francés.....	151
5. La configuración histórica del privilegio de decisión ejecutoria en el Derecho español	153
6. La colaboración judicial en la ejecución de los actos administrativos...	157
7. Cuestionamiento constitucional	160
8. Suspensión de efectos del acto administrativo.....	161
9. Los medios de ejecución forzosa	166
A) La ocupación.....	166
B) El apremio sobre el patrimonio	166
C) La ejecución subsidiaria.....	167
D) La multa coercitiva	167
E) La compulsión sobre las personas.....	169

	Pág.
10. Límites y control judicial de los actos de ejecución. Su recurribilidad: tercerías de dominio e impugnación contenciosa.....	170

CAPÍTULO VI

INVALIDEZ, ANULACIÓN Y REVOCACIÓN DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS

1. La invalidez y sus clases.....	174
2. La inexistencia.....	180
3. La nulidad de pleno derecho. Análisis de los supuestos legales.....	181
A) Actos que lesionen los derechos y libertades susceptibles de amparo constitucional.....	182
B) Actos dictados por órgano manifiestamente incompetente por razón de la materia y del territorio.....	182
C) Actos de contenido imposible.....	183
D) Actos que sean constitutivos de infracción penal o se dicten como consecuencia de ésta.....	184
E) Actos dictados con falta total y absoluta de procedimiento. El alcance invalidatorio de los vicios de forma.....	185
F) Actos dictados con infracción de las reglas esenciales para la formación de la voluntad de los órganos colegiados.....	187
G) Actos expresos o presuntos contrarios al ordenamiento por los que se adquieren facultades o derechos sin los requisitos esenciales.....	188
H) Cualesquiera otros que se establezcan expresamente en una disposición legal.....	188
I) La nulidad radical de las disposiciones administrativas.....	189
4. La imprescriptibilidad de la acción de nulidad de pleno derecho.....	189
5. Anulabilidad e irregularidad no invalidante.....	192
6. El principio de restricción de la invalidez: convalidación, incomunicación, conversión.....	194
7. La anulación por la Administración de los actos inválidos. El proceso de lesividad.....	195
A) Introducción.....	195
B) La anulación directa de actos y disposiciones nulos de pleno derecho.....	198
C) La declaración de nulidad de los actos anulables declarativos de derechos o favorables a los interesados. El proceso de lesividad.....	199
D) Límites y efectos de la declaración de nulidad.....	201
8. La revocación de los actos administrativos.....	202
9. La rectificación de errores materiales y aritméticos.....	205

CAPÍTULO VII

EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO

1.	Significado y origen del procedimiento administrativo.....	210
2.	La regulación del procedimiento administrativo. Antecedentes, contenidos, ámbito de aplicación y desarrollo reglamentario.....	213
3.	Clases de procedimiento administrativo.....	215
4.	Los sujetos del procedimiento administrativo. El titular de la competencia. Abstención y recusación	217
5.	Los interesados en el procedimiento administrativo. Capacidad, representación y asistencia técnica.....	218
6.	Principios y cuestiones básicas del procedimiento administrativo.....	222
	A) Los principios del contradictorio e inquisitivo en el procedimiento administrativo.....	222
	B) El principio de publicidad.....	224
	C) La gratuidad del procedimiento.....	229
7.	La iniciación del procedimiento.....	229
8.	Tramitación e instrucción	232
	A) Alegaciones escritas y aportación de documentos, vista oral y trámite de información pública	232
	B) Informes.....	234
	C) La prueba.....	235
	D) El trámite de vista y audiencia	237
	E) Los plazos	238
9.	La terminación del procedimiento.....	239
	A) El desistimiento y la renuncia.....	239
	B) La caducidad	240
	C) La resolución expresa o presunta (por silencio administrativo).....	241
	D) La terminación convencional.....	242

TÍTULO TERCERO

LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS

CAPÍTULO VIII

LOS CONTRATOS Y LA ADMINISTRACIÓN

1.	La Administración y el contrato.....	248
2.	Clases de contratos de la Administración. Panorámica comparatista...	252
	A) Orígenes del contrato administrativo en Francia.....	252
	B) Sistemas en que se rechaza la figura del contrato administrativo.	260
3.	La evolución de la legislación sobre contratación administrativa.....	261

	Pág.
4. Ámbito de aplicación de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas	263
A) Ámbito subjetivo	263
B) Negocios jurídico-públicos excluidos de la legislación de contratos	265
5. Clases de contratos de la Administración y régimen jurídico	266
6. La naturaleza de los contratos administrativos: de contratos civiles deformados por el privilegio de decisión ejecutoria a un régimen sustantivo diverso del contrato civil	268

CAPÍTULO IX

LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS. RÉGIMEN BÁSICO

1. Elementos y condiciones de validez de los contratos	276
2. Las partes en la contratación administrativa	278
A) La Administración	278
a) Órganos de contratación y de control	278
b) Las habilitaciones previas	280
B) Los contratistas	281
a) Capacidad jurídica y moral de los contratistas. Las prohibiciones de contratar	281
b) Capacidad profesional y económica de los contratistas. Su clasificación	283
c) Efectos de la falta de capacidad jurídica, moral, técnica o económica	284
C) Sustitución del contratista, subcontratación y cesión de derechos de cobro	285
3. Procedimiento de contratación	287
A) La preparación de los contratos: pliegos de contratación y tramitación de expedientes	287
a) Pliegos de contratación	287
b) Los expedientes de contratación	289
c) La contratación menor	290
B) Los procedimientos de adjudicación de los contratos	291
a) Origen y significación	291
b) Clases	293
c) El procedimiento abierto	295
d) El procedimiento restringido	296

	Pág.
e) El procedimiento negociado. Solapamiento con los contratos menores.....	297
C) Las formas o criterios de la adjudicación. La subasta y el concurso.....	298
D) Perfección y formalización de los contratos	300
4. Garantías de la contratación. Clases y régimen jurídico.....	302
A) La garantía provisional.....	303
B) Garantía definitiva.....	303
5. El contenido de la relación contractual.....	304
A) Las prerrogativas de la Administración durante la ejecución del contrato administrativo	304
B) Cumplimiento y resolución de los contratos administrativos	310
C) El derecho del contratista a ser compensado por decisiones de la Administración. <i>Ius variandi</i> y <i>factum principis</i>	311
D) Las excepciones al principio de riesgo y ventura.....	314
a) La fuerza mayor	314
b) La revisión de precios.....	316
c) El derecho al equilibrio económico.....	316
6. El contencioso de los contratos administrativos.....	318

CAPÍTULO X

LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS TÍPICOS

1. Los contratos administrativos típicos.....	324
2. El contrato de obra. Clases	325
A) Preparación	326
B) Los procedimientos de adjudicación	327
C) La ejecución del contrato de obras.....	329
a) Comprobación del replanteo	329
b) Obligaciones del contratista.....	329
c) Derechos del contratista. El abono del precio. Certificaciones de obra e intereses de demora	331
D) Modificación del contrato de obras.....	331
E) La extinción por cumplimiento. Recepción y plazo de garantía... ..	332
F) La extinción por incumplimiento. La resolución.....	333
G) La ejecución de obras por la Administración.....	334
3. El contrato de concesión de obra pública	335
4. El contrato de gestión de servicios públicos.....	340
A) Clases	340
B) La <i>publicatio</i> y la adjudicación del contrato.....	340

	<u>Pág.</u>
C) Efectos del contrato de gestión de servicios públicos.....	344
D) La duración de la concesión.....	345
E) La extinción del contrato de gestión de servicio. El rescate.....	349
5. El contrato de suministros.....	350
A) Publicidad, procedimiento y formas de adjudicación.....	353
B) Efectos del contrato de suministros.....	354
C) La extinción del contrato de suministros.....	356
D) La fabricación de bienes muebles por la Administración.....	357
6. Los contratos de consultoría y asistencia y de los servicios.....	358
A) Publicidad, procedimientos y formas de adjudicación.....	359
B) Ejecución y modificación.....	360
C) El contrato de elaboración de proyectos de obras.....	361
D) Contrato de gestión de los sistemas de información.....	363

TÍTULO CUARTO

LAS FORMAS DE LA ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA

CAPÍTULO XI

LAS FORMAS DE LA ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA. LA ACTIVIDAD DE POLICÍA O LIMITACIÓN

1. Las clases de la actividad administrativa.....	368
2. Los principios que condicionan la actividad administrativa.....	372
A) El principio de legalidad o de norma previa.....	373
B) El principio de igualdad.....	374
C) Proporcionalidad y <i>favor libertatis</i>	374
D) La buena fe y la confianza legítima.....	375
E) El interés público.....	376
3. La actividad administrativa de limitación.....	376
4. Los grados de limitación en la libertad y derechos de los particulares ...	378
5. Las técnicas de la actividad de limitación. La reglamentación.....	379
6. La autorización.....	380
A) El concepto de autorización.....	380
B) Diferencia con la concesión.....	381
C) Las autorizaciones de efecto continuado.....	382
D) Otorgamiento, condicionamiento, transmisión y extinción de las autorizaciones.....	383
7. Órdenes. Mandatos y prohibiciones.....	386

CAPÍTULO XII

ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA DE FOMENTO

1. Concepto y evolución de la actividad de fomento.....	390
2. Las modalidades de la actividad de fomento y su naturaleza reglada.....	392
3. Los incentivos económicos.....	394
4. La subvención.....	396
A) Concepto amplio y estricto de subvención.....	396
B) Naturaleza jurídica de la subvención.....	398
C) Los principios del régimen de las subvenciones públicas.....	399
5. La gestión indirecta de las subvenciones.....	401
6. El procedimiento de otorgamiento de las subvenciones.....	402
7. La relación de subvención: anulación, modificación, obligaciones del beneficiario y reintegro.....	404
8. Control y sanciones.....	406
9. Subvención y derecho comunitario.....	408

CAPÍTULO XIII

ACTIVIDAD DE PRESTACIÓN O SERVICIO PÚBLICO

1. La actividad de prestación o de servicio público.....	414
A) Clases de servicios públicos.....	415
B) De la creación de los servicios públicos a su privatización.....	415
C) El equivalente norteamericano del servicio público. El régimen de las <i>public utilities</i>	418
D) Los servicios compartidos entre la gestión pública y la privada.....	420
E) Servicios públicos asistenciales y tercer sector.....	421
2. Las fronteras entre la actividad pública y la privada en la Constitución.....	424
3. El régimen del servicio público tradicional. Principios generales.....	426
4. La relación de prestación. El estatus de los usuarios de los servicios públicos.....	428
A) Admisión del servicio.....	429
B) Derechos y deberes de los usuarios. La contraprestación económica del servicio. Tasas, precios públicos y tarifas.....	429
C) Relación de prestación y garantía judicial.....	431
5. Las formas de gestión de los servicios públicos.....	432
6. El modelo europeo de los servicios de interés económico general y el desmantelamiento de los servicios públicos económicos.....	434
A) Electricidad.....	435
B) Servicio postal.....	438

	Pág.
C) Hidrocarburos	439
D) Gas	440
E) Telecomunicaciones	441
7. Los servicios públicos impropios o actividades privadas reglamentadas.	445

CAPÍTULO XIV

LA ACTIVIDAD SANCIONADORA

1. La potestad sancionadora de la Administración y su inicial incompatibilidad con el principio de división de poderes. Sistemas comparados y movimiento despenalizador.....	450
A) Sistemas que, en principio, garantizan el monopolio represivo de los Tribunales. Los Derechos anglosajón y francés	452
B) Ordenamientos sin monopolio represivo de los jueces: los casos de Austria y Suiza	455
C) La atribución de potestad sancionadora a la Administración a través de la despenalización en Italia y Alemania.....	456
2. El anárquico desarrollo de la potestad sancionadora administrativa en el Derecho español	464
A) El inicial monopolio judicial del poder represivo en el constitucionalismo gaditano y sus excepciones en el siglo XIX.....	464
B) Politización y crecimiento de la potestad sancionadora en la Dictadura de Primo de Rivera y en la II República	468
C) El sistema sancionador en el Régimen de Franco	472
3. La insuficiencia del sistema penal como causa del exorbitante poder sancionador de la Administración española.....	472
A) Ausencia de funcionarios públicos del proceso penal y supresión de su participación en la actividad administrativa de constatación de las infracciones.....	474
B) Ambigüedad en torno a la naturaleza y carácter del Ministerio Fiscal	475
C) La rigidez de la regla <i>nulla poena sine iudicio</i>	476
4. Fundamento constitucional y límites de la potestad sancionadora	477
5. Los principios de legalidad y sus manifestaciones: reserva de ley y tipicidad.....	480
6. La responsabilidad y la culpabilidad en las infracciones administrativas. La responsabilidad de las personas jurídicas.....	484
7. Concepto, clases y graduación de las sanciones administrativas.....	489
8. La responsabilidad civil derivada de las infracciones administrativas...	495
9. La extinción de las infracciones y las sanciones administrativas.....	496
10. El principio <i>non bis in idem</i> y la subordinación de la potestad sancionadora administrativa a la jurisdicción penal.....	501

	Pág.
11. El Derecho constitucional a las garantías procesales y la actividad administrativa sancionadora	504
12. El procedimiento sancionador.....	514
13. El principio <i>nulla poena sine iudicio</i> y la ejecutoriedad de los actos sancionadores de la Administración	520

CAPÍTULO XV

LA ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA ARBITRAL

1. Arbitraje y Administración Pública.....	526
A) La desconfianza tradicional ante el arbitraje y la transacción sobre derechos del Estado	526
B) El arbitraje como sucedáneo de los recursos administrativos y de la justicia administrativa	528
2. La actividad arbitral de la Administración.....	529
3. La presunta inconstitucionalidad de la actividad administrativa arbitral y la dualidad de sus manifestaciones.....	533
4. El régimen de la actividad administrativa arbitral.....	537
5. La actividad de la Administración en el arbitraje voluntario de Derecho privado	538
6. Las manifestaciones pasadas y presentes de la actividad arbitral.....	540
A) Actividad arbitral y utilización privativa de bienes demaniales afectados a la riqueza nacional	542
B) Actividad arbitral y jurisdicciones especiales.....	543
C) Actividad arbitral, registros y propiedades especiales	547
D) Conflictos sociales y actividad arbitral	551
E) Actividad arbitral sobre el propiedad inmobiliaria	553

TÍTULO QUINTO

LA GARANTÍA PATRIMONIAL DEL ADMINISTRADO

CAPÍTULO XVI

LA EXPROPIACIÓN FORZOSA

1. Garantía patrimonial y actividad administrativa de extinción de derechos. Sus formas.....	558
2. Significado y alcance constitucional del Derecho de propiedad y de la expropiación forzosa.....	559
3. Expropiación y figuras afines: limitaciones y servidumbres	563
4. Origen y evolución del procedimiento expropiatorio	568
A) Los orígenes napoleónicos y judicialistas del procedimiento expropiatorio.....	569

	<u>Pág.</u>
B) La recepción y evolución del procedimiento expropiatorio en el Derecho español.....	570
C) Las alteraciones producidas por razones de urgencia y la definitiva administrativización del modelo.....	572
5. La ley singular como técnica de eliminación de la garantía expropiatoria.....	574
6. Concepto y objeto de la expropiación.....	581
7. Los sujetos de la expropiación forzosa.....	582
A) El expropiante.....	582
B) El beneficiario.....	583
C) El expropiado.....	584
8. La causa de la expropiación forzosa. El requisito de la declaración de interés público o social.....	585
9. El requisito de la necesidad de ocupación.....	588
10. El justo precio. Naturaleza y criterios de valoración.....	591
A) La regla del previo pago y la naturaleza del justiprecio.....	591
B) Criterios generales y reglas concretas de valoración. Antecedentes, doctrina del Tribunal Constitucional y Ley de expropiación forzosa.....	593
C) La valoración de terrenos por la legislación urbanística. Su aplicación a toda suerte de expropiación de terrenos y la inversión de la regla de inapropiabilidad de las plusvalías.....	597
D) Conceptos indemnizables y momento de la valoración.....	599
11. Los procedimientos de determinación del justiprecio.....	601
A) Mutuo acuerdo.....	602
B) El Jurado de Expropiación y la fijación contradictoria del justiprecio.....	603
12. El pago del precio y las responsabilidades por demora. Intereses y retasación.....	605
13. La ocupación de los bienes expropiados. Momento de transferencia de la propiedad.....	608
14. La expropiación urgente.....	609
15. La reversión expropiatoria.....	611
16. Garantías jurisdiccionales.....	616
17. Las expropiaciones especiales.....	617
A) Expropiación por zonas o grupos de bienes.....	618
B) La expropiación-sanción por incumplimiento de la función social de la propiedad.....	619
C) La expropiación que da lugar al traslado de poblaciones.....	619
18. La expropiación por razones de defensa nacional. La requisita militar.....	620
19. Indemnización por ocupación temporal.....	621

CAPÍTULO XVII

LA RESPONSABILIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN

1. De la negación al reconocimiento de la responsabilidad de la Administración.....	624
2. Fundamento y originalidad de la responsabilidad administrativa. La sustitución de la noción de culpa por la de lesión	628
3. La crítica al sistema de responsabilidad administrativa	630
4. Los presupuestos básicos de la imputación	632
A) Servicio público como actividad administrativa o función estatal.	633
B) Funcionamiento anormal del servicio. La falta personal de los funcionarios	635
C) El funcionamiento normal como causa de imputación	638
5. La lesión: daños resarcibles y conceptos indemnizatorios.....	639
6. La relación de causalidad.....	641
7. Extensión de la reparación y su valoración	645
8. Plazo de reclamación y procedimiento	646
9. La competencia exclusiva de la Jurisdicción Contencioso-Administrativa	648
10. La responsabilidad por actos de la Administración de Justicia	649
11. La responsabilidad del Estado por actos o normas del poder legislativo.	651

TÍTULO SEXTO

**EL SISTEMA GARANTIZADOR
DEL DERECHO ADMINISTRATIVO**

CAPÍTULO XVIII

**LOS RECURSOS ADMINISTRATIVOS
Y RECLAMACIONES PREVIAS FRENTE A LA ADMINISTRACIÓN**

1. Los recursos administrativos.....	655
2. Clases de recursos	658
A) El recurso de alzada	659
B) El recurso potestativo de reposición.....	661
C) El recurso de revisión.....	662
3. El procedimiento de tramitación y resolución de los recursos administrativos.....	664
A) La interposición	664
B) La suspensión de efectos del acto recurrido	665
C) Instrucción del procedimiento.....	666
D) La resolución	667

	Pág.
4. Las reclamaciones económico-administrativas	668
5. Las reclamaciones previas al proceso civil y laboral	673
A) La reclamación previa a la vía judicial civil.....	675
B) La reclamación previa a la vía laboral	676

CAPÍTULO XIX

LA JURISDICCIÓN CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA

1. La Jurisdicción Contencioso-Administrativa	678
2. Los modelos orgánicos de Justicia administrativa.....	680
3. Ámbito de la Jurisdicción Contencioso-Administrativa	684
A) Ámbito inicial y su desarrollo.....	684
B) Incidencia de la Constitución de 1978, de la nueva Ley Jurisdiccional de 1998 y de la Ley Orgánica 19/2003: eliminación de ámbitos exentos, extensión del control a la inactividad administrativa, actuaciones materiales y supuestos de responsabilidad civil que impliquen a la Administración.....	687
C) Control de la actividad administrativa de los órganos constitucionales	689
D) El contencioso interadministrativo	690
E) Lo contencioso-administrativo frente a lo civil, penal, laboral y militar. Materias conexas y cuestiones perjudiciales.....	691
F) Una competencia no contenciosa. La autorización de entrada al domicilio	692
4. Los órganos jurisdiccionales	693
A) Clases	693
B) La competencia objetiva o por razón de la materia.....	694
C) La competencia territorial	698
5. Las partes en el proceso contencioso-administrativo.....	699
A) La asignación de la condición de demandante y demandado	699
B) Capacidad para ser parte, capacidad procesal, representación y defensa	701
C) La legitimación.....	702
6. Objeto del recurso	704
A) Actividad enjuiciable y pretensiones en la impugnación de actos y reglamentos	704
B) El recurso contra la inactividad de la Administración.....	706
C) El recurso contra la vía de hecho.....	707
D) El régimen de las pretensiones.....	709

CAPÍTULO XX

EL PROCESO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO

1. El proceso contencioso-administrativo como proceso revisor o de apelación y sus insuficiencias	714
A) La configuración histórica del dogma revisor.....	715
B) Doctrina jurisprudencial coherente con el carácter revisor	717
C) La Ley Jurisdiccional de 1998: mantenimiento del carácter revisor para la impugnación de actos	719
D) El abandono del carácter revisor en los recursos contra la inactividad de la Administración y las vías de hecho	721
2. Medidas cautelares. La suspensión de efectos del acto recurrido	723
A) Referencias comparadas	723
B) Las medidas cautelares en el Derecho español	725
3. El procedimiento contencioso-administrativo de primera o única instancia	729
A) El inicio del procedimiento.....	730
B) Publicidad, emplazamiento de los demandados y reclamación del expediente administrativo	731
C) Los trámites de admisión, demanda, alegaciones previas y contestación a la demanda. La reconvencción	732
D) La prueba.....	735
E) El período conclusivo	736
4. La terminación del procedimiento	737
A) La sentencia: contenido, extensión y límites.....	737
B) Desistimiento, allanamiento, conciliación judicial	739
5. El procedimiento abreviado.....	740
6. El sistema de recursos	742
A) Evolución	742
B) El recurso de súplica	744
C) El recurso de apelación.....	744
7. Los diversos recursos de casación y la revisión.....	746
A) El recurso ordinario de casación.....	747
B) El recurso de casación por unificación de doctrina	750
C) Recursos de casación en interés de la ley.....	751
D) El recurso extraordinario de revisión	752
8. Ejecución de sentencias.....	754
A) El principio de la ejecución administrativa bajo dirección y control judicial.....	754
B) Suspensión, inejecución, expropiación e imposibilidad de la ejecución	756

	<u>Pág.</u>
C) Incidentes de ejecución y poderes del juez	757
D) Modalidades de la ejecución	757
E) La extensión a terceros de los efectos de una sentencia firme	759
9. Procesos especiales	760
A) El proceso de protección de derechos fundamentales.....	760
B) La cuestión de ilegalidad de una disposición general.....	763
C) Procedimiento en los casos de suspensión administrativa previa de acuerdos de las Corporaciones o Entidades públicas.....	764